

REPUBLICA DE COLOMBIA



**ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACION PUBLICA**

**LOS MECANISMOS DE  
PARTICIPACION CIUDADANA  
(Ley 134 de 1994)**

PEDRO ALFONSO HERNANDEZ M.

# INDICE

## PRIMERA PARTE:

LOS MECANISMOS DE PARTICIPACION CIUDADANA . . . . .	13
PRESENTACION . . . . .	15
I. INICIATIVA POPULAR . . . . .	19
A. DEFINICION, CLASIFICACION Y MATERIAS DE LA INICIATIVA POPULAR. . . . .	19
1. Definición. . . . .	19
2. Clasificación de la Iniciativa Popular. . . . .	19
3. Compromiso de la Corporación Pública de tramitar el Proyecto. . . . .	20
4. Materias Objeto de Iniciativa Popular. . . . .	20
5. Materias que no pueden ser Objeto de Iniciativa Popular. . . . .	21
B. INSCRIPCION DE LA INICIATIVA POPULAR. . . . .	21
1. Calidad del Promotor. . . . .	21
2. Comité de Promotores y Vocero. . . . .	22
3. Iniciativa Legislativa de Concejales y de Diputados. . . . .	23
4. Elaboración del Formulario para inscribir la Iniciativa Popular. . . . .	24
5. Contenido del Formulario. . . . .	25
6. Diligenciamiento del Formulario de Inscripción de la Iniciativa. . . . .	26
7. Redacción de la Iniciativa Popular. . . . .	26
8. Registro de la Iniciativa Popular. . . . .	26
9. Efecto de la Inscripción de Iniciativas Populares frente a las Corporaciones Públicas. . . . .	27
C. TRAMITE PARA LA OBTENCION DEL RESPALDO CIUDADANO. . . . .	28
1. Plazos para la Elaboración del Formulario y la Recolección de Apoyos. . . . .	28

2	Contenido del Formulario para la Recolección de Apoyos. . . . .	29
3.	Firma o Suscripción de Apoyos. . . . .	30
4	Recolección de Apoyos por Correo . . . . .	31
5	Causas para la Anulación de Apoyos . . . . .	31
6.	Desistimiento. . . . .	32
7	Integración de un Nuevo Comité. . . . .	33
8.	Entrega de los Formularios a la Registraduría . . . . .	33
9.	Procedimiento para la Verificación de la Autenticidad de los Apoyos. . . . .	34
10	Certificado del Cumplimiento de los Requisitos Exigidos. . . . .	34
11	Destino Final de los Formularios. . . . .	35
D	RESPALDO PRESENTACION, PUBLICIDAD Y REGLAS PARA EL TRAMITE DE LAS INICIATIVAS POPULARES . . . . .	35
1.	Respaldo. . . . .	35
2.	Presentación de la Iniciativa Popular ante la Corporación Pública . . . . .	36
3.	Publicidad de la Iniciativa Popular . . . . .	36
4	Reglas para el Trámite de la Iniciativa en la Corporación Pública. . . . .	37
II	REFERENDO . . . . .	39
A	DEFINICION, CLASIFICACION Y MATERIAS DEL REFERENDO. . . . .	39
1.	Definición. . . . .	39
2	Clasificación del Referendo. . . . .	39
3	Referendo Constitucional . . . . .	41
4	Normas Comunes para el Referendo Aprobatorio y el Derogatorio . . . . .	42
5	Materias Objeto de Referendo . . . . .	42
6.	Otras Materias de Referendo . . . . .	42
7	Materias que no pueden ser Objeto de Referendo. . . . .	43
8.	Cancelación de la Votación de un Referendo Derogatorio. . . . .	43

B.	INSCRIPCION DE LA SOLICITUD DE REFERENDO. . . . .	43
1.	Calidades del Promotor. . . . .	43
2.	Comité de Promotores y Vocero. . . . .	44
3.	Elaboración del Formulario para Inscribir una Solicitud de Referendo. . . . .	45
4.	Contenido del Formulario. . . . .	45
5.	Diligenciamiento del Formulario de Inscripción de la Solicitud de un Referendo. . . . .	45
6.	Contenido del Proyecto de Norma que se someterá a Referendo. . . . .	46
7.	Registro de Solicitud de Referendo. . . . .	46
8.	Efectos de la Inscripción de Solicitudes de Referendo frente a las Corporaciones Públicas. . . . .	47
C.	TRAMITE DE LA SOLICITUD DE REFERENDO. . . . .	47
1.	Plazos para la Elaboración del Formulario y la Recolección de Apoyos. . . . .	47
2.	Contendio del Formulario para la Recolección de Apoyos. . . . .	47
3.	Firma o Suscripción de Apoyos. . . . .	48
4.	Recolección de Apoyos por Correo. . . . .	49
5.	Causas para la Anulación de Apoyos. . . . .	49
6.	Desistimiento. . . . .	50
7.	Integración de un Nuevo Comité. . . . .	51
8.	Entrega de los Formularios a la Registraduría. . . . .	51
9.	Procedimiento para la Verificación de la Autenticidad de los Apoyos. . . . .	52
10.	Certificación del Cumplimiento de los Requisitos Exigidos. . . . .	52
11.	Períodos para la Inscripción de otras Solicitudes de Referendo y para la Recolección de Apoyos. . . . .	53
12.	Características de la Iniciativa que se someta a Referendo. . . . .	53
13.	Destino Final de los Formularios. . . . .	54
14.	Nuevas Iniciativas sobre la misma Materia. . . . .	54

D.	RESPALDO Y CONVOCATORIA DEL REFERENDO . . . . .	54
1.	Respaldo . . . . .	54
2.	Control Previo de Constitucionalidad. . . . .	55
3.	Convocatoria del Referendo. . . . .	55
4.	Fecha para la Votación del Referendo. . . . .	56
5.	Acumulación de Votaciones de Referendos. . . . .	56
6.	El Referendo no Coincidirá con otra Votación. . . . .	56
7.	Campaña por el "Sí" y por el "No". . . . .	57
8.	Finalización de la Campaña. . . . .	57
9.	Suspensión de la Votación durante los Estados de Excepción. . . . .	57
E.	VOTACION DEL REFERENDO Y ADOPCION DE LA DECISION . . . . .	58
1.	Contenido de la Tarjeta Electoral. . . . .	58
2.	Diseño de la Tarjeta Electoral. . . . .	58
3.	Votación Ciudadana Mínima para decidir en Referendo. . . . .	59
4.	Nombre y Encabezado de la Decisión. . . . .	59
5.	Promulgación de la Decisión. . . . .	59
6.	Vigencia de la Decisión Aprobada en referendó. . . . .	60
7.	El Referendo Aprobado Deroga Normas Contrarias. . . . .	60
8.	Permanencia de la Decisiones del referendo. . . . .	60
III.	CONSULTA POPULAR . . . . .	63
A.	NORMAS GENERALES . . . . .	63
1.	Definición. . . . .	63
2.	Objetivos. . . . .	63
3.	Clasificación. . . . .	63
4.	Redacción de la Consulta. . . . .	64
5.	Materias Objeto de Consulta. . . . .	65
6.	Materias que no serán Objeto de Consulta. . . . .	65
7.	Fecha de Realización. . . . .	65
8.	Votación Ciudadana Mínima para Aprobar la Consulta Popular. . . . .	65

9.	Suspensión de la votación durante los Estados de Excepción.	66
10.	Adopción de los Asuntos Aprobados en la Consulta Popular.	66
B.	CONSULTA PARA CONVOCAR UNA ASAMBLEA CONSTITUYENTE	67
1.	Iniciativa.	67
2.	Contenido de la Ley.	67
3.	Control de Constitucionalidad.	67
4.	Diseño de la Tarjeta Electoral.	68
5.	Convocatoria de la Asamblea.	68
6.	Fecha para la Realización de la Consulta y de la Elección de los Delegatarios.	68
7.	La Consulta y la Elección de Delegatarios son dos Actos Separados.	68
IV.	REVOCATORIA DEL MANDATO	69
A.	LA REVOCATORIA DEL MANDATO	69
1.	Definición.	69
2.	Propósitos de la Revocatoria del Mandato.	69
3.	Oportunidad de la Revocatoria.	69
4.	Razones para Fundamentar la Solicitud.	69
5.	Sujetos Pasivos de la Revocatoria del Mandato.	70
6.	Procedimiento para Presentar e Inscribir la Solicitud.	70
7.	Presentación y Respaldo de la Solicitud.	71
8.	Calidades de los Solicitantes.	72
9.	Verificación de la Calidad de los Solicitantes.	72
10.	Información de la Solicitud al Funcionario Afectado.	72
11.	Convocatoria y Realización de la Votación.	73
12.	Coordinación de la Convocatoria para la Votación.	73
13.	Aprobación de la Revocatoria del Mandato.	73
14.	Ejecución de la Revocatoria y Remoción del Cargo.	74
15.	Reemplazo Temporal.	74

16.	Continuidad del Programa de Gobierno. . . . .	74
B.	ELECCION DEL SUCESOR . . . . .	74
1.	Inscripción de Candidatos. . . . .	74
2.	Elección del Sucesor. . . . .	75
3.	Solicitud de nueva Revocatoria. . . . .	75
V.	PLEBISCITO . . . . .	77
A.	Definición. . . . .	77
B.	Convocatoria. . . . .	77
C.	Materias que no serán Objeto de Plebiscito. . . . .	77
D.	Deber de Informar al Congreso de la República. . . . .	78
E.	Fecha de la Votación. . . . .	78
F.	Espacios Institucionales en Televisión. . . . .	79
G.	Votación requerida para decidir. . . . .	79
VI.	CABILDO ABIERTO . . . . .	81
A.	Definición. . . . .	81
B.	Solicitud de Cabildo Abierto. . . . .	81
C.	Número de Sesiones en Cabildo Abierto. . . . .	82
D.	Cabildo Abierto y Sesiones Públicas de las Corporaciones. . . . .	82
E.	Materias Objeto de Cabildo Abierto. . . . .	82
F.	Prohibición de Presentar Proyectos de Normas. . . . .	82
G.	Difusión de la Realización del Cabildo Abierto. . . . .	83
H.	Orden del día de las Sesiones en Cabildo Abierto. . . . .	83
I.	Asistencia e Intervenciones en Cabildo Abierto. . . . .	84
J.	Citación de Funcionarios. . . . .	84
K.	Respuesta a las Solicitudes Ciudadanas. . . . .	85
L.	Sesiones fuera de la Sede . . . . .	85
	RESPUESTA A LOS EJERCICIOS. . . . .	86
	CITAS. . . . .	87

**SEGUNDA PARTE:**

ARTICULOS DE LA CONSTITUCION POLITICA SOBRE  
MECANISMOS DE PARTICIPACION CIUDADANA . . . . . 93

**TERCERA PARTE:**

TEXTO DE LA LEY 134 DE 1994 . . . . . 105

**CUARTA PARTE:**

TEXTO DE LA LEY 131 DE 1994 . . . . . 181

**ANEXOS:**

Cuadro No. 1 Flujograma de trámite para **iniciativa popular**

Cuadro No. 2 Flujograma de trámite para **referendo**

Cuadro No. 3 Flujograma de trámite para **consulta popular** departamental,  
municipal o distrital

Cuadro No. 4 Flujograma de trámite de la **consulta popular para convocar  
una asamblea constituyente**

Cuadro No. 5 Flujograma de trámite para **revocatoria del mandato**

Cuadro No. 6 Flujograma de trámite para **plebiscito**

Cuadro No. 7 Flujograma de trámite para **cabildo abierto**

Cuadro No. 8 Los Mecanismos de Participación Ciudadana (Cuadro  
Comparativo)